

LEY DE RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR Y SU IMPACTO EN LA INDUSTRIA DE CONSUMO MASIVO

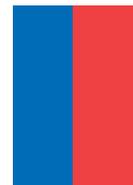


**Ministerio del
Medio
Ambiente**

**Seminario Internacional
CENEM
Casa Piedra**

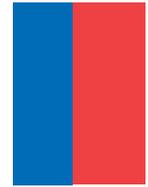
**Joost Meijer
28.04.11**

Gobierno de Chile



Las respuestas

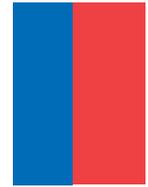




El que contamina paga

El generador de un residuo es responsable de internalizar y pagar los costos asociados al manejo de los mismos.



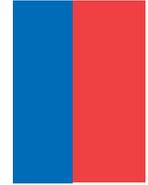


Responsabilidad de la cuna a la tumba

El generador de residuos es responsable del manejo de éstos, desde su generación hasta su valorización y/o eliminación, sea por medios propios o a través de la contratación de terceros



Producto

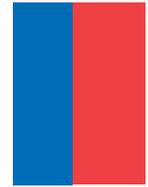


Bien que es fabricado en un proceso productivo a partir de la utilización de insumos. **En el caso de los productos envasados, se comprende sus ingredientes o componentes y su envase.**

Producto prioritario

Aquel producto que presenta **beneficio** asociado a su valorización y/o puede presentar **riesgo** para el medio ambiente, que haya sido declarado como tal y al cual se le aplica la responsabilidad extendida del productor

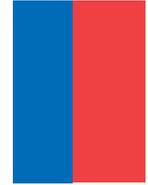




Productor

Toda persona natural o jurídica que, independiente de la técnica de comercialización, enajena por primera vez un producto en el mercado nacional

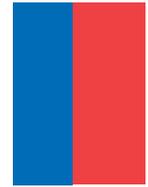




Gestión integral de residuos

Conjunto articulado e interrelacionado de acciones políticas, normativas, operativas, financieras, de planificación, administrativas, sociales, educativas, de monitoreo, supervisión y evaluación, para el manejo de residuos, previo su generación hasta su valorización y/o eliminación, incluyendo las acciones después del cierre de una instalación de manejo de residuos





Jerarquía en el manejo de residuos

Orden de preferencias de manejo, que considera como primera alternativa la prevención de su generación, luego su reutilización, el reciclaje del mismo o de uno o más de sus componentes y la valorización energética del residuo, total o parcial, dejando como última alternativa su eliminación

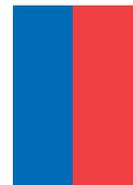


LEY GENERAL DE RESIDUOS



**Ministerio del
Medio
Ambiente**

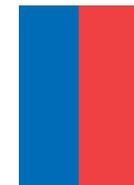
Gobierno de Chile



Un residuo es un recurso



ANTECEDENTES



2005 Política de Gestión Integral de Residuos Sólidos

Objetivo: Manejar residuos con el mínimo riesgo para la salud y el medio ambiente, una visión integral y un desarrollo sustentable y eficiente

2006 Estudio Evaluación jurídica Ley de Residuos

- 1 LOCM + LOCGR: Modificación responsabilidad municipal
- 2 Ley de Rentas: exención para el pago del Servicio de Aseo
- 3 Promover la valorización
- 4 Introducir la REP

2008 Proyecto de Cooperación con GTZ

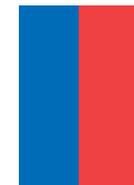
- 1 Proyecto de ley
- 2 Mesas de trabajo con cuatro sectores
 - APL neumáticos
 - Convenio Aceites
 - Convenios empresas de computadores
 - Conversaciones con empresas de baterías
3. Estudio de impactos económicos, ambientales y sociales
4. Estudio diagnóstico envases y embalajes

2010 Programa del Gobierno

Ley 3R



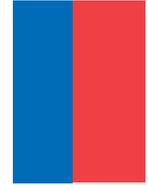
ESTRUCTURA PROYECTO DE LEY



- **Título I: Disposiciones Generales**
- **Título II: De la Gestión Integral de Residuos**
- **Título III: De los Residuos Sólidos Municipales**
- **Título IV: De la responsabilidad extendida de los proveedores de productos prioritarios**
- **Título V: Del registro de información**
- **Título VI: De las prohibiciones, infracciones, fiscalización, sanciones y procedimiento**
- **Título final**
- **Artículos transitorios**



PRINCIPALES PRINCIPIOS



- El que contamina paga
- Jerarquía en el manejo de residuos
- Precautorio
- Preventivo
- Racionalidad ambiental
- Racionalidad económica-social
- Responsabilidad de la cuna a la tumba
- Separación en origen



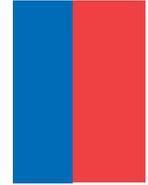
PRINCIPALES CONCEPTOS

Residuo:

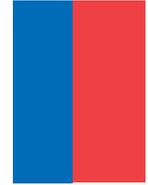
Sustancia u objeto que

- **se valoriza o elimina**
- **está destinado a ser valorizado o eliminado**
- **debe, por disposiciones de la legislación nacional, ser valorizado o eliminado**

- Tratamiento
- Valorización
- eliminación



PRINCIPALES CONCEPTOS



Jerarquía en el manejo de residuos:

Prevención – **valorización** – eliminación

Prevención

No generar

Reducción

Valorización

Reuso – aprovechar el producto

Reciclaje – aprovechar los recursos materiales

Valorización energética – aprovechar el valor energético

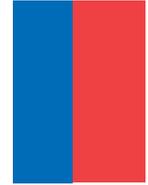
Eliminación:

Disposición final

Incineración sin recuperación de energía



PRINCIPALES CONCEPTOS



Reciclador de base:

Gestor que se dedica a la **recolección selectiva** de residuos y/o la gestión de centros de acopio

Recolección selectiva:

Recoger residuos **separados en origen**

Centro de acopio:

Lugar autorizado de **recepción y acumulación** selectiva de residuos, previo su envío a una instalación de valorización.

Permite el **pretratamiento**.

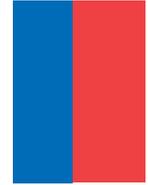
Pretratamiento:

Separación, limpieza, desensamblaje, corte, trituración, compactación, mezclado, empaque de residuos

Para reducir su **volumen**, facilitar su **manipulación**, potenciar su **valorización**



PRINCIPALES CONCEPTOS



Gestor:

Persona natural o jurídica que realice operaciones que componen el manejo de residuos

Manejo:

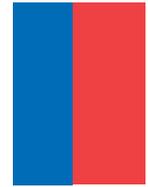
Todas las acciones operativas, incluyendo, entre otras, recolección, almacenamiento, transporte, pretratamiento y tratamiento.

Tratamiento:

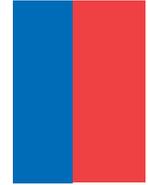
Las operaciones de valorización y eliminación de residuos.



JERARQUÍA



NUEVOS CONCEPTOS



Producto prioritario

Aquel producto que presenta **beneficios** asociados a su valorización y/o puede presentar **riesgo** para el medio ambiente, al cual se le aplica la responsabilidad extendida del proveedor

Productor de un producto prioritario

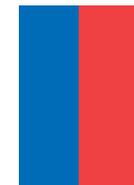
Persona natural o jurídica que **fabrica o importa** un producto prioritario

La responsabilidad del productor

recae sobre aquél que efectúa **la primera puesta en el mercado** del producto prioritario



NUEVOS CONCEPTOS



Responsabilidad Extendida del Productor:

Los proveedores de productos prioritarios deberán:

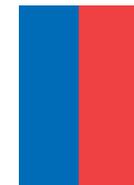
- a) Inscribirse en el **Registro**
- b) Elaborar productos o utilizar **envases** que **favorezcan la prevención y faciliten la valorización** de los residuos derivados de sus productos, y/o permitan su eliminación de la forma menos perjudicial para el medio ambiente.
- c) **Hacerse cargo** de la gestión de los residuos derivados de sus productos.
- d) **Cumplir** con metas, exigencias y plazos establecidos.
- e) **Marcar** el producto.
- f) **Informar** al consumidor.

Póliza de seguro:

Todo gestor deberá presentar al Ministerio una póliza de seguro, que asegure que se contará con los recursos económicos suficientes **para hacer frente a contingencias**, financiar el control **después del cierre** de la instalación y al pago de **eventuales daños y perjuicios**.



NUEVOS CONCEPTOS



Responsabilidad Extendida del Productor:

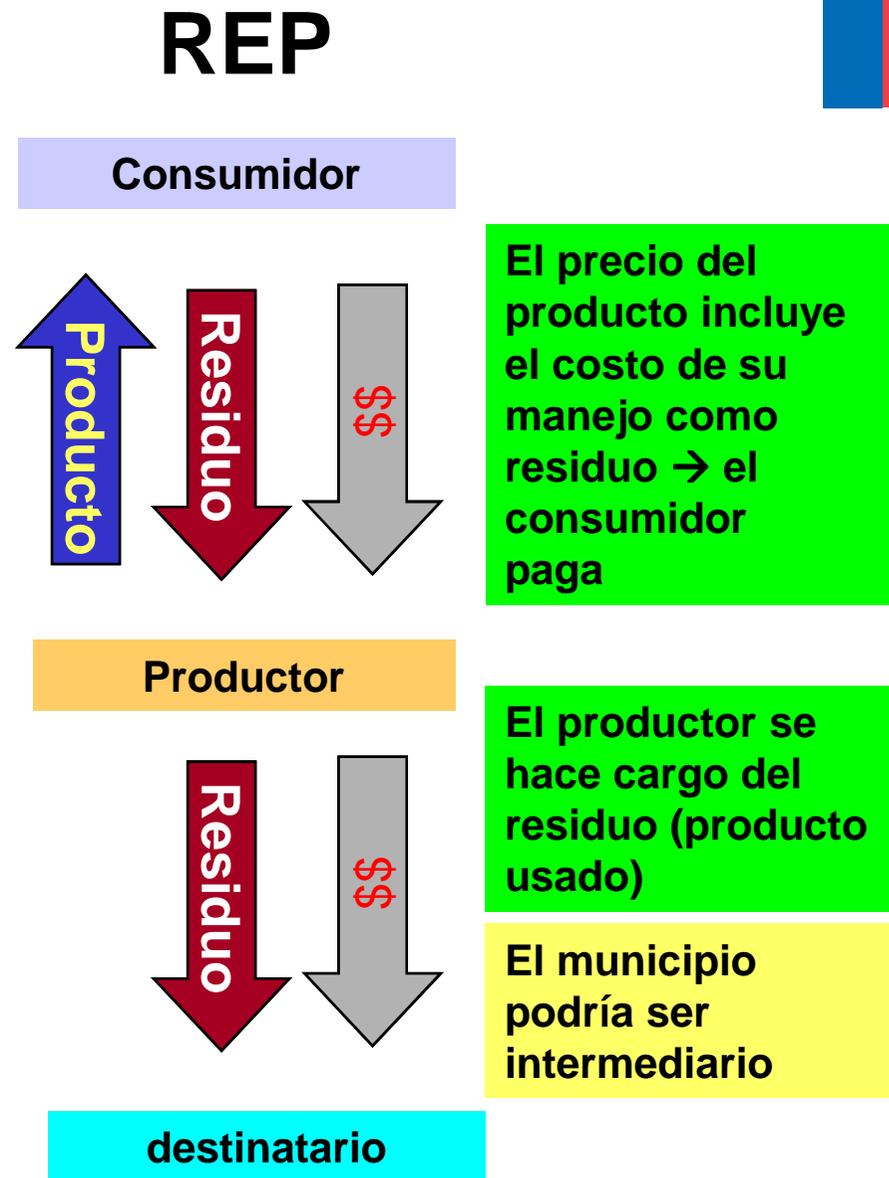
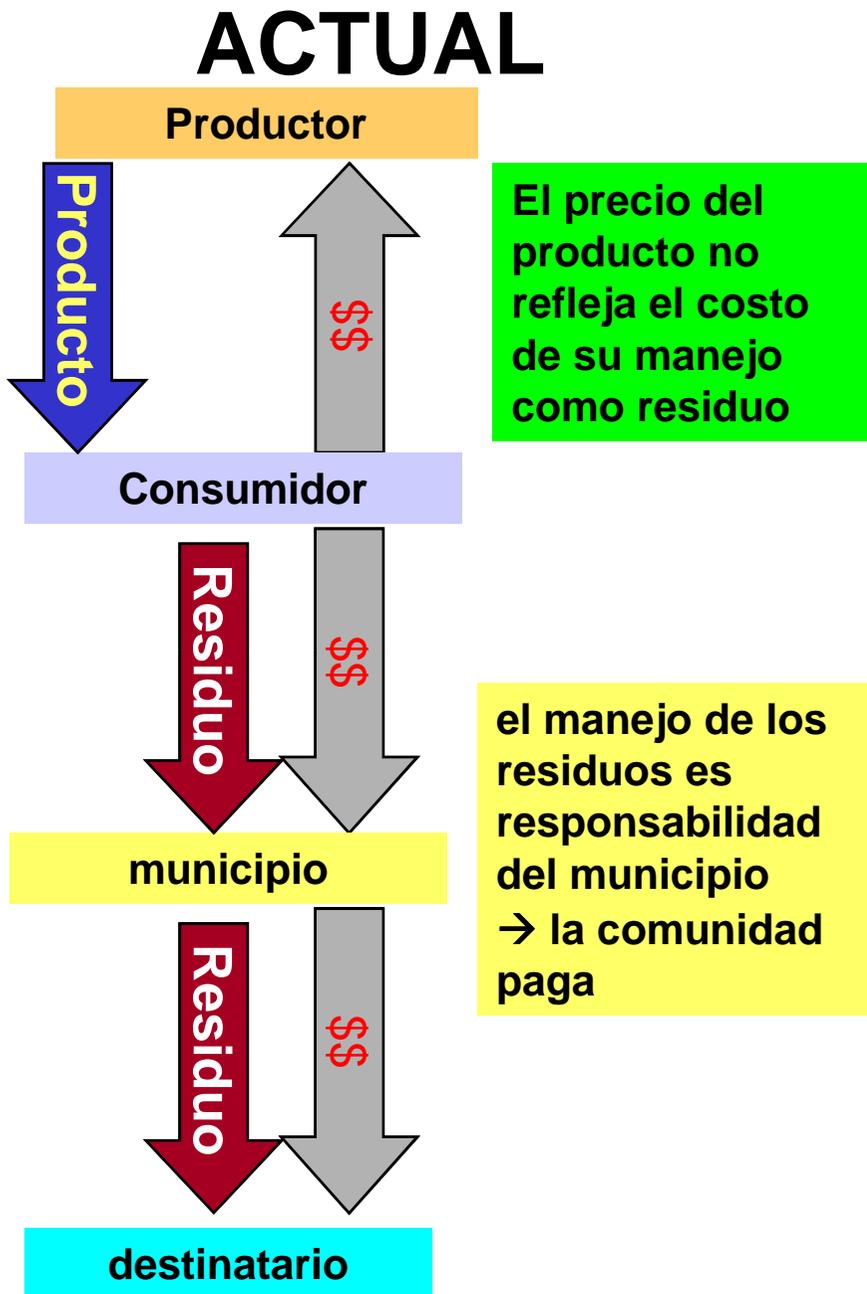
Los proveedores de productos prioritarios deberán:

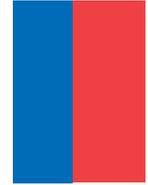
- a) Inscribirse en el **Registro**
- b) Elaborar productos o utilizar envases que **favorezcan la prevención y faciliten la valorización** de los residuos derivados de sus productos, y/o permitan su eliminación de la forma menos perjudicial para el medio ambiente.
- c) **Hacerse cargo** de la gestión de los residuos derivados de sus productos.
- d) **Cumplir** con metas, exigencias y plazos establecidos.
- e) **Marcar** el producto.
- f) **Informar** al consumidor.

Póliza de seguro:

Todo gestor deberá presentar al Ministerio una póliza de seguro, que asegure que se contará con los recursos económicos suficientes para hacer **frente a contingencias**, financiar el control **después del cierre** de la instalación y al pago de **eventuales daños y perjuicios**.







Objeto

Regular la **gestión sustentable de residuos**, orientada a la **prevención** de generación de residuos y el fomento de su **valorización**, con el fin de proteger el medio ambiente.

Ámbito de aplicación

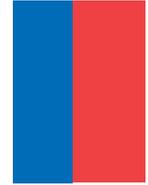
No aplica a los siguientes residuos:

- a) Residuos **radioactivos**
- b) **Emisiones a la atmósfera**
- c) **Efluentes líquidos**
- d) **Explosivos desclasificados**

Aplica en forma supletoria a residuos que cuentan con una legislación específica



CLASIFICACIÓN DE RESIDUOS



Listado

Por riesgo

INERTES

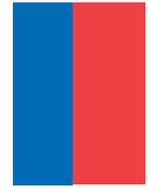
**NO
PELIGROSOS**

PELIGROSOS

- 01 Residuos de la prospección, extracción de minas y canteras y tratamientos físicos y químicos de minerales
- 02 Residuos de la agricultura, horticultura, acuicultura, silvicultura, caza y pesca; residuos de la preparación y elaboración de alimentos
- 03 Residuos de la transformación de la madera y de la producción de tableros y muebles, pasta de papel, papel y cartón
- 04 Residuos de las industrias del cuero, de la piel y textil
- 05 Residuos del refinado de petróleo, purificación del gas natural y tratamiento pirolítico del carbón
- 06 Residuos de procesos químicos inorgánicos
- 07 Residuos de procesos químicos orgánicos
- 08 Residuos de la fabricación, formulación, distribución y utilización (FFDU) de revestimientos (pinturas, barnices y esmaltes vítreos), adhesivos, sellantes y tintas de impresión
- 09 Residuos de la industria fotográfica
- 10 Residuos de procesos térmicos
- 11 Residuos del tratamiento químico de superficie y del recubrimiento de metales y otros materiales; residuos de la hidrometalurgia no férrea
- 12 Residuos del moldeo y del tratamiento físico y mecánico de superficie de metales y plásticos
- 13 Residuos de aceites y de combustibles líquidos (excepto los aceites comestibles y los de los capítulos 05, 12 y 19)
- 14 Residuos de disolventes, refrigerantes y propelentes orgánicos (excepto los capítulos 07 y 08)
- 15 Residuos de envases; absorbentes, trapos de limpieza, materiales de filtración y ropas de protección no especificados en otra categoría
- 16 Residuos no especificados en otro capítulo de la lista
- 17 Residuos de la construcción y demolición (incluida la tierra excavada de zonas contaminadas)
- 18 Residuos de servicios médicos o veterinarios o de investigación asociada (salvo los residuos de cocina y de restaurante no procedentes directamente de la prestación de cuidados sanitarios)
- 19 Residuos de las instalaciones para el tratamiento de residuos, de las plantas externas de tratamiento de aguas residuales y de la preparación de agua para consumo humano y de agua para uso industrial
- 20 Residuos municipales (residuos domésticos y residuos asimilables procedentes de los comercios, industrias e instituciones), incluidas las fracciones recogidas selectivamente



Normas generales de gestión integral de residuos



Instrumentos de prevención y/o valorización

- Requisitos mínimos de diseño de un producto
- Sistemas de depósito y reembolso
- Cobros anticipados a los consumidores
- Requisitos de devolución de productos

Leyes complementarias

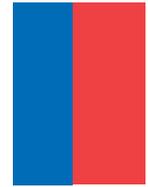
- Cargos a la eliminación de residuos
- Créditos para la aplicación de técnicas de valorización

Estrategia para fomentar la aplicación de la jerarquía

- Los órganos del Estado elaborarán una estrategia que fomente la aplicación de la jerarquía
- El MMA coordinará el diseño y la implementación de las estrategias.



Normas generales de gestión integral de residuos



Regulaciones

De acuerdo al riesgo de su manejo

Por tipo de instalación de manejo

- Disposición final y otras formas de eliminación
- Compostaje, centros de acopio y otras instalaciones relacionadas con la valorización

Por tipo de residuo

- Peligroso
- No peligroso
- Inerte

Autorizaciones

Permiso de la Secretaría Regional Ministerial del Medio Ambiente para recolección, acopio, almacenamiento, transporte, pretratamiento, valorización y/o eliminación

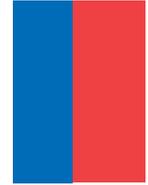
Importación y exportación

Informar sobre instalación de destino, ruta y condiciones de transporte

Ingreso ilícito de residuos



Generadores y de gestión integral de residuos



Obligaciones de los generadores de residuos

Definir destino

Entregar a gestor autorizado



Obligaciones de los gestores de residuos

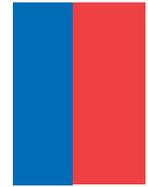
Póliza de seguro

Autorizaciones

Plan de contingencia (residuos peligrosos)



Residuos Sólidos Municipales



Responsabilidades

Municipalidades: gestión

Gobiernos regionales: planes de gestión

Subsidio para el servicio de gestión de residuos sólidos domiciliarios

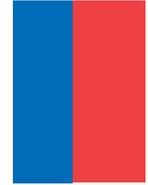
Beneficiarios

Requisitos

Financiamiento



Responsabilidad Extendida del Productor



Reglamento por producto prioritario

Metodología para la declaración de productos prioritarios

Sistema de gestión

Individual o colectivo, eventualmente con acuerdos con municipalidades

Informar al ministerio

Garantía de su financiamiento

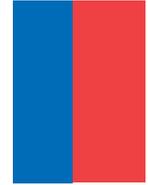
Requiere **autorización**

Obligación de los consumidores

Entregar residuos de productos prioritarios



Registro



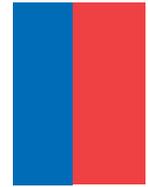
Generadores y gestores de residuos

- Mantener un registro electrónico actualizado y de carácter público
- Cantidad, origen, naturaleza, manejo y destino de los residuos
- Informar al Ministerio (RETC)

La Superintendencia del Medio Ambiente establece exigencias para asegurar la validez de la información



Prohibiciones, infracciones, fiscalización, sanciones y procedimiento



Prohibiciones

- El **abandono** de residuos
- Enajenar productos prioritarios sin estar registrado

Las infracciones se dividen en:

Gravísimas

- Gestión de residuos peligrosos sin autorización
- Ofrecer productos prioritarios sin estar registrado

Graves

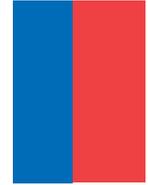
- Ofrecer productos prioritarios sin sistema de gestión autorizado
- No cumplir con las exigencias sobre el registro de información

Leves

Fiscalización: **Superintendencia** del Medio Ambiente



Tramitación del Anteproyecto



Septiembre – noviembre 2010

- Difusión pública
 - Comité Operativo
 - Mesas técnicas de trabajo
 - talleres en 5 ciudades
 - » Generadores y gestores, asociaciones
 - » Comunidad

Diciembre 2010-marzo 2011

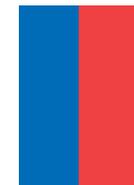
- Consejo Consultivo MMA

Marzo – julio 2011

- Consejo de Ministros para la Sustentabilidad
- Presentación a la Secretaría General de la Presidencia
- Envío al Congreso



SECTOR ENVASES y EMBALAJES

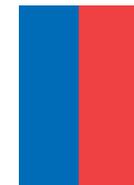


Diagnóstico

- **Generación de envases usados**
 - Plásticos
 - Metales
 - Papel y cartón
 - Vidrio
 - Madera
- **Destino**
 - Reciclaje
 - Relleno sanitario
 - Desconocido
- **Responsables**
 - Financiamiento
 - Sistema logístico



SECTOR ENVASES y EMBALAJES



REP: El precio de un producto incluirá el costo para el manejo del envase usado

Es un incentivo para:

- **Reducir la cantidad**
- **Promover el reuso**
- **Facilitar la valorización**

¿Cual será el impacto?



LEY DE RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR Y SU IMPACTO EN LA INDUSTRIA DE CONSUMO MASIVO



**Ministerio del
Medio
Ambiente**

**Seminario Internacional
CENEM
Casa Piedra**

**Joost Meijer
28.04.11**

Gobierno de Chile